

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng 4 năm 2024

(DỰ THẢO)

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu

I. Tình hình thực hiện Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh

- Sau 6 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu; việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh đã đạt được những kết quả quan trọng; đã tạo lập khuôn khổ pháp lý cho công tác quản lý tài sản công; xác định thẩm quyền, trách nhiệm và phân cấp trong quản lý nhà nước đối với tài sản công; quyền, nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương trong quản lý, sử dụng tài sản công; tăng cường tính chủ động; việc quản lý, sử dụng tài sản công ngày càng chặt chẽ, hiệu quả; tình trạng quản lý, sử dụng tài sản công lãng phí, không đúng mục đích dần được khắc phục. Tuy nhiên, mức độ phân cấp thẩm quyền về mua sắm, thuê, thu hồi, thanh lý, điều chuyển tài sản... cho Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh và tương đương, Chủ tịch UBND cấp huyện, Chủ tịch UBND cấp xã và các đơn vị thuộc, trực thuộc còn hạn chế, chưa nâng cao tính chủ động và tự chịu trách nhiệm của các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị, địa phương trong giải quyết công việc, cần thực hiện đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện; chưa phù hợp với quy định quản lý ngân sách nhà nước và phân cấp quản lý đầu tư cụ thể:

(1) Đối với việc mua sắm tài sản công

+ Về dự toán mua sắm tài sản công: Các Sở, ban, ngành đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố lập dự toán gửi cơ quan tài chính cùng cấp tổng hợp báo cáo UBND trình HĐND cùng cấp quyết định phân bổ, giao dự toán trên cơ sở tiêu chuẩn, định mức, nhu cầu thực tế của đơn vị và khả năng cân đối ngân sách địa phương (theo quy trình đơn vị lập dự toán, cơ quan tài chính tổng hợp báo cáo

UBND cùng cấp, UBND báo cáo Thường trực, Ban thường vụ, HĐND cùng cấp thẩm định biểu quyết thông qua). Dự toán, đã được UBND các cấp giao, cơ quan tài chính thẩm định, Kho bạc nhà nước kiểm soát chi, cơ quan tài chính thẩm định, xét duyệt quyết toán theo quy định; hàng năm đều được các cơ quan kiểm toán, thanh tra, kiểm tra, giám sát theo quy định.

+ Về tổ chức triển khai thực hiện mua sắm tài sản công: Tiêu chuẩn, định mức đã có quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn; giá mua sắm tài sản đã được đơn vị doanh nghiệp đủ năng lực theo quy định của pháp luật về quản lý giá thẩm định. Về lựa chọn nhà thầu đã có quy định của Luật Đấu thầu năm 2023 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

+ Đối dự toán mua sắm tài sản công của ngân sách cấp huyện (*gồm: ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu; nguồn cân đối ngân sách cấp huyện và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật*). Tuy nhiên, theo phân cấp hiện hành, các huyện, thành phố phải lập Tờ trình gửi Sở Tài chính thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu dẫn tới tăng thủ tục hành chính, kéo dài thời gian thực hiện ảnh hưởng mua sắm tài sản phục vụ nhiệm vụ các cấp, các ngành (*ví dụ: Mua sắm trang thiết bị giáo dục của các trường thuộc phòng giáo dục cấp huyện...*); là chưa đồng bộ với nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025, cũng như phân cấp đầu tư (*nguồn vốn đầu tư cấp nào cấp đó quyết định đầu tư*).

(2) Việc điều chuyển, thanh lý tài sản công

Theo phân cấp hiện hành tài sản là nhà, đất thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh quyết định. Tuy nhiên, theo quy định các tài này đã giao cho các sở, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố quản lý, sử dụng theo quy định, theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài công (*gồm: hết thời gian sử dụng, hỏng không thể sửa chữa, việc sửa chữa không có hiệu quả; giải phòng mặt bằng để thực hiện các dự án đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt...*), theo quy trình các đơn vị lập Tờ trình gửi Sở Tài chính thẩm định trình UBND tỉnh xem xét quyết định, (*thực hiện theo quy chế của UBND tỉnh, quy chế của Ban chấp hành đảng bộ tỉnh*), dẫn tới không đảm bảo thời gian (*thủ tục hành chính theo quy định thời gian thực hiện 30 ngày*), không kịp thời cho các địa phương trong việc sắp xếp tài sản phục vụ hoạt động tổ chức bộ máy, cũng như việc thanh lý tài sản để tạo mặt bằng thi công dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định (*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư, kế*

hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm), để tổ chức thi công và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

(3) Về cải cách thủ tục hành chính

Thời gian thực hiện theo quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 29/12/2017, đã được công bố trong bộ thủ tục hành chính lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công của tỉnh thì thời gian giải quyết là 30 ngày kể từ ngày nhận được thủ tục hồ sơ hợp lệ, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định. Theo quy định hiện này của tỉnh sau khi nhận được hồ sơ hợp lệ (*thanh lý, điều chuyển, mua sắm tài sản...*) của các sở, ngành đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố; Sở Tài chính tổng hợp báo cáo UBND tỉnh, Ban Cán sự đảng UBND tỉnh, Ban Cán sự đảng UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy chế làm việc. Do đó, dẫn tới không đảm bảo thời gian theo quy định, ảnh hưởng đến giải quyết thủ tục hành chính và chấm dứt cải cách hành chính của tỉnh.

- Qua tham khảo một số tỉnh có đặc điểm tương đồng với điều kiện kinh tế, xã hội với tỉnh Lai Châu và mô hình phân cấp của thành phố Hà Nội theo định hướng của Bộ Nội vụ.

+ Thành phố Hà Nội thực hiện từ năm 2018: Phân cấp thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND thành phố gồm trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và xe ô tô. Đối với tài sản khác phân cấp cho thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị quyết định mua sắm, thuê tài sản công trong dự toán ngân sách hàng năm được cấp thẩm quyền giao, trên cơ sở tiêu chuẩn, định mức.

+ Các tỉnh Lào Cai, Điện Biên không quy định giá trị mua sắm cho 1 gói mua sắm gồm nhiều loại tài sản thẩm quyền giao cho các cơ quan, tổ chức đơn vị thực hiện trong phạm vi dự toán được cấp thẩm quyền giao hàng năm. Thẩm quyền quyết định thu hồi, thanh lý, điều chuyển đối trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND tỉnh; các tài sản khác giao thủ trưởng đơn vị cấp tỉnh, Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định.

+ Các tỉnh: Sơn La, Cao Bằng: Phân cấp thẩm quyền quyết định tổng giá trị mua sắm tài sản công cụ thể là: Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh và Chủ tịch UBND các huyện, thành phố quyết định mức dưới 10 tỷ đồng/gói thầu; Chủ tịch UBND tỉnh quyết định mức từ 10 tỷ đồng trở lên/gói thầu. Việc thu hồi, thanh lý, điều chuyển đối trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh; các tài sản khác thẩm quyền giao thủ trưởng đơn vị cấp tỉnh, Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định.

II. Đánh giá tác động của dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

1. Mục đích

- Tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách trong quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của pháp luật;

- Đẩy mạnh phân cấp thẩm quyền mua sắm tài sản tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu. Nâng cao tính tự chủ và chủ động của các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị trong quản lý, sử dụng tài sản công đáp ứng yêu cầu giảm thiểu các thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian thực hiện, khắc phục những hạn chế, bất cập trong thời gian qua.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Kế thừa những quy định đã áp dụng ổn định, còn phù hợp tại Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 và tình hình thực tế, quá trình thực hiện phù hợp thì với thực tiễn; xem xét sửa đổi những nội dung qua thực tế còn bất cập, đảm bảo thực hiện tốt mục tiêu đẩy mạnh phân cấp gắn với trách nhiệm giải trình của người đứng đầu;

- Đảm bảo đúng quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng, tài sản công. Phân cấp tối đa thẩm quyền cho các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện và Ủy ban nhân dân cấp xã.

3. Các giải pháp giải quyết vấn đề

- Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước: Ngày 24/6/2020, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 99/NQ-CP về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực: Theo đó, tại điểm b khoản 2 Điều 2: “*b) Phát huy quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn theo quy định của pháp luật; bảo đảm một việc không quá 02 cấp hành chính quản lý*” tại điểm i khoản 2 Điều 3 quy định các ngành, lĩnh vực cần tập trung phân cấp quản lý nhà nước trong thời gian tới: “*i) Ngành, lĩnh vực tài chính, gồm: Thu ngân sách nhà nước; chi ngân sách nhà nước; quản lý nợ công; phí và lệ phí; tài sản công;*”. Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị Quyết số 04/NQ-CP về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, theo đó điểm d khoản 1 Điều 2 về quan điểm, mục tiêu phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước quy định “*Gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện*”; Công văn số 5143/BNV-TCBC ngày 11/9/2023 của Bộ Nội vụ về nhân rộng mô hình phân cấp của UBND thành phố Hà Nội để áp dụng tại các tỉnh, thành phố; Công văn số 3824/UBND-TH ngày 06/10/2023 của Ủy ban

nhân dân tỉnh Lai Châu về việc nhân rộng mô hình phân cấp của UBND thành phố Hà Nội để áp dụng tại tỉnh.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh giai đoạn 2021-2025 định hướng đến năm 2030: Thực hiện Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ ban hành chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030, theo đó tại điểm 2 cải cách hành chính: *“Đẩy mạnh phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo hướng cấp nào thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để xảy ra tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây những nhiễu, tiêu cực, phiền hà cho nhân dân”*; Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết số 08-NQ/TU ngày 20/5/2021, theo đó tại điểm 4 về cải cách tổ chức bộ máy: *“Rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định về phân cấp quản lý giữa tỉnh và địa phương theo hướng tăng cường phân cấp mạnh mẽ, hợp lý giữa 3 cấp chính quyền...”*; UBND tỉnh ban hành quyết định số 688/QĐ-UBND ngày 11/6/2021, theo đó tại điểm 5 về cải cách tổ chức bộ máy: *“Rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định về phân cấp quản lý giữa tỉnh và địa phương theo hướng tăng cường phân cấp mạnh mẽ, hợp lý giữa 3 cấp chính quyền...”*; Kế hoạch số 2943/KH-UBND ngày 20/9/2021 của UBND tỉnh về cải cách hành chính giai đoạn 2021-2030.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp

- Tác động về kinh tế: Cắt giảm quy trình, thời gian thực hiện qua đó góp phần đẩy nhanh tiến độ mua sắm, giải ngân, thanh toán theo dự toán đã được HĐND và UBND các cấp giao bao gồm nguồn ngân sách địa phương, nguồn vốn trung ương bổ sung có mục tiêu thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và các nguồn vốn hợp pháp khác, đối với thanh lý tài sản tạo mặt bằng sẽ đẩy nhanh việc thực hiện dự án sớm đưa công trình đầu tư đi vào hoạt động nâng cao hiệu quả kinh tế, xã hội;

- Tác động về mặt xã hội: Việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu, hoàn thiện hành lang pháp lý đầy đủ, chặt chẽ, phân cấp nhằm phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm cho từng cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan. Người được phân cấp thẩm quyền quyết định phải chịu trách nhiệm toàn bộ về quyết định của mình trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và các quy định của pháp luật khác có liên quan;

- Tác động về thủ tục hành chính: Giảm bớt thủ tục hành chính theo hướng cấp nào thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để xảy ra tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết.

Trên đây là Báo cáo của Sở Tài chính đánh giá của chính sách trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh
- UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, GCS&TCDN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quý Dương