

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

## BÁO CÁO

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng, diện tích công trình sự nghiệp tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành tổng kết việc thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản QPPL hiện hành và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng, diện tích công trình sự nghiệp tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu cụ thể như sau:

### I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

#### 1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến quan hệ xã hội

Trong bối cảnh hội nhập quốc tế sâu rộng, yêu cầu về quản trị công theo hướng minh bạch, hiệu quả ngày càng được đặt ra cao hơn. Ở trong nước, hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đang từng bước được hoàn thiện theo hướng phân cấp rõ ràng, phù hợp với thực tiễn quản lý ở các cấp. Về tiêu chuẩn định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp từ năm 2017 đến nay được điều chỉnh bởi Nghị định số 152/2017/NĐ-CP của Chính phủ, đến năm 2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 155/2025/NĐ-CP thay thế Nghị định số 152/2017/NĐ-CP. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy định phù hợp, nhằm bảo đảm thực hiện đúng quy định pháp luật.

#### 2. Các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước có liên quan đến quan hệ xã hội

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Nghị quyết số 66-NQ/TW đặt ra mục tiêu “khẩn trương xây sửa đổi bổ sung văn bản quy phạm pháp luật đáp ứng yêu cầu chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30 tháng 6 năm 2025 trong đó có nội dung “... *đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền riêng của Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan*”.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước<sup>2</sup>.

Thực hiện chủ trương này, thời gian qua Chính phủ đã ban hành 28 nghị định về phân cấp, phân quyền trong nhiều lĩnh vực, trong đó có 02 nghị định quan trọng trong lĩnh vực tài chính, cụ thể: Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tài chính và Nghị định số 127/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân cấp cấp thẩm quyền quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Ngày 16/6/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 155/2025/NĐ-CP quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, trong đó quy định thẩm quyền của UBND cấp tỉnh trong việc quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và diện công trình sự nghiệp.

Như vậy, việc phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và diện công trình sự nghiệp nhằm thực hiện kịp thời các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 155/2025/NQ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp. Phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp chính quyền địa phương tại tỉnh Lai Châu, làm cơ sở pháp lý trong việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và diện công trình sự nghiệp.

## II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

<sup>2</sup> Nghị quyết số 190/2025/NQQH15 đã quy định “Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/03/2027”

### **1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo quyết định**

Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, Nghị quyết số 1670/NQ-UBTVQH15 ngày 16/01/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lai Châu, từ ngày 01/7/2025, chấm dứt hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (tỉnh và xã).

Tuy nhiên, do các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của UBND tỉnh được ban hành trước thời điểm tổ chức lại mô hình chính quyền hai cấp, nên chỉ phân cấp thẩm quyền về cấp huyện, chưa thực hiện phân cấp cho cấp xã. Dẫn đến một số nội dung, trong đó có thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và diện công trình sự nghiệp chưa có quy định pháp lý điều chỉnh phù hợp với mô hình tổ chức mới.

### **2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

Căn cứ Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ về tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 19/2019/QĐ-UBND ngày 28/8/2019 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng và phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 07/11/2024. Các quy định đã góp phần hoàn thiện hành lang pháp lý cho việc lập kế hoạch, dự toán, phân bổ, đầu tư xây dựng, mua sắm, thuê và quản lý sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp. Tuy nhiên, ngày 16/6/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 155/2025/NĐ-CP thay thế Nghị định số 152/2017/NĐ-CP.

Như vậy, theo yêu cầu của hệ thống pháp luật mới, việc ban hành một văn bản mới của Ủy ban nhân dân tỉnh để quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp chính quyền là cần thiết giúp địa phương: Thi hành đúng quy định pháp luật hiện hành; Tăng cường tính chủ động và phân rõ trách nhiệm giữa các cấp; Nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, sử dụng diện tích chuyên dùng tại trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và diện công trình sự nghiệp.

### **3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

Nghị định số 155/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định

theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật khác có liên quan đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương, cụ thể:

(1) Về tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng thuộc trụ sở làm việc: Tại điểm đ, khoản 2 Điều 7 Nghị định số 155/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định “đ) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật khác có liên quan đối với các cơ quan, tổ chức của địa phương; trừ trường hợp quy định tại điểm d khoản này”.

(2) Về tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng thuộc cơ sở hoạt động sự nghiệp: Tại điểm đ khoản 2 Điều 11 Nghị định số 155/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định “đ) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định theo **Luật Tổ chức chính quyền địa phương**, Luật khác có liên quan đối với đơn vị của địa phương; trừ trường hợp quy định tại điểm d, điểm e khoản này”.

(3) Về tiêu chuẩn, định mức diện tích công trình sự nghiệp: Tại điểm b khoản 2 Điều 12 Nghị định số 155/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định “b) Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo tại điểm a khoản này, cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định này quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích công trình sự nghiệp trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo của các đơn vị quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định này” và tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 155/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ quy định “Căn cứ quy định về chức năng, nhiệm vụ, hoạt động đặc thù của đơn vị và các quy định khác có liên quan, cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định này quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích công trình sự nghiệp khác của các đơn vị quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định này”.

### III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Thực hiện các nội dung UBND tỉnh được giao phân cấp tại Nghị định số 155/2025/NĐ-CP của Chính phủ, Sở Tài chính đề xuất thực hiện phân cấp đối với 03 nội dung:

**1.** Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng thuộc trụ sở làm việc.

**2.** Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng thuộc cơ sở hoạt động sự nghiệp.

**3.** Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích công trình sự nghiệp.

Trên đây là Báo cáo Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan

đến dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng, diện tích công trình sự nghiệp tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc sở (báo cáo);
- Lưu: VT, GCS.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phạm Quý Dương**