

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo
Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định
mức sử dụng máy móc, thiết bị tại các cơ quan, tổ chức, đơn
vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành tổng kết việc thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản QPPL hiện hành và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến quan hệ xã hội

Trong bối cảnh hội nhập quốc tế sâu rộng, yêu cầu về quản trị công theo hướng minh bạch, hiệu quả ngày càng được đặt ra cao hơn. Ở trong nước, hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đang từng bước được hoàn thiện theo hướng phân cấp rõ ràng, phù hợp với thực tiễn quản lý ở các cấp. Về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị được điều chỉnh bởi Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, hiện nay Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg thay thế Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy định phù hợp, nhằm bảo đảm thực hiện đúng quy định pháp luật.

2. Các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước có liên quan đến quan hệ xã hội

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, đặt ra mục tiêu “*khẩn trương xây sửa đổi bổ sung văn bản quy phạm pháp luật đáp ứng yêu cầu chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu*

trách nhiệm”.

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30 tháng 6 năm 2025 trong đó có nội dung “... *đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền riêng của Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan”.*

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, quy định “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/03/2027”.*

Thực hiện chủ trương này, thời gian qua Chính phủ đã ban hành 28 nghị định về phân cấp, phân quyền trong nhiều lĩnh vực, trong đó có 02 nghị định quan trọng trong lĩnh vực tài chính, cụ thể: Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tài chính và Nghị định số 127/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân cấp cấp thẩm quyền quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Ngày 14/6/2025 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị, trong đó quy định thẩm quyền của UBND cấp tỉnh trong việc quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

Như vậy, việc phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị nhằm thực hiện kịp thời các quy định quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg ngày 14/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị. Phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp chính quyền địa phương tại tỉnh Lai Châu, làm cơ sở pháp lý trong việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo quyết định

Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, Nghị quyết số 1670/NQ-UBTVQH15 ngày 16/01/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lai Châu, từ ngày 01/7/2025, chấm dứt hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (tỉnh và xã).

Tuy nhiên, do các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của UBND tỉnh được ban hành trước thời điểm tổ chức lại mô hình chính quyền hai cấp, nên chỉ phân cấp thẩm quyền về cấp huyện, chưa thực hiện phân cấp cho cấp xã. Dẫn đến một số nội dung, trong đó có thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chưa có quy định pháp lý điều chỉnh phù hợp với mô hình tổ chức mới.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc quản lý, sử dụng máy móc, thiết bị được quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ, địa phương cụ thể hóa tại Quyết định số 32/2018/QĐ-UBND ngày 05/10/2018, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 07/11/2024 của UBND tỉnh. Các quy định này đã tạo dựng khuôn khổ pháp lý tương đối đầy đủ, góp phần xác định rõ ràng thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cơ quan, đơn vị, cấp chính quyền trong việc sử dụng máy móc, thiết bị theo đúng tiêu chuẩn, định mức. Tuy nhiên, ngày 14/6/2025, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg thay thế Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg.

Như vậy, theo yêu cầu của hệ thống pháp luật mới, việc ban hành một văn bản mới của Ủy ban nhân dân tỉnh để quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp chính quyền là cần thiết giúp địa phương: Thi hành đúng quy định pháp luật hiện hành; Tăng cường tính chủ động và phân rõ trách nhiệm giữa các cấp; Nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, sử dụng máy móc, thiết bị.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg ngày 14/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định UBND cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị, cụ thể như sau:

(1) Về bổ sung số lượng máy móc, thiết bị hoặc bổ sung các loại máy móc, thiết bị khác ngoài các máy móc, thiết bị phục vụ công tác các chức danh đã được quy định tại Mục A Phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg để phục vụ Chính phủ điện tử, số hóa, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và nhiệm vụ được giao: Tại điểm đ, khoản 3, Điều 4 Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định “đ) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh)

quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật khác có liên quan đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương; trừ trường hợp quy định tại điểm d, điểm e khoản này”.

(2) Về điều chỉnh mức giá máy móc, thiết bị cao hơn từ trên 15% đến không quá 30% so với mức giá quy định tại Mục A Phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg: Tại điểm b khoản 4 Điều 4 Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định “*b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định trong trường hợp điều chỉnh mức giá cao hơn từ trên 15% đến không quá 30% so với mức giá quy định tại khoản 1 Điều này*”.

(3) Về quyết định đối với máy móc, thiết bị phục vụ hoạt động chung của cơ quan, tổ chức, đơn vị và máy móc thiết bị gắn với nhà, vật kiến trúc, công trình xây dựng: Tại khoản 3 Điều 5 Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định “*3. Việc trang bị máy móc, thiết bị quy định tại điểm b khoản 1 Điều này do cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 3 Điều 4 này quyết định trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, nhu cầu sử dụng, thiết kế xây dựng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Việc thay thế các loại máy móc, thiết bị quy định tại điểm b khoản 1 Điều này xác định theo chủng loại, số lượng của máy móc, thiết bị được thay thế; mức giá máy móc, thiết bị thay thế được xác định phù hợp với giá mua trên thị trường của chủng loại máy móc, thiết bị tương ứng*”.

(4) Về quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng: Tại điểm b, khoản 2, Điều 6 Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định “*b) Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo tại điểm a khoản này, cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 3 Điều 4 Quyết định này quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo của các cơ quan, tổ chức, đơn vị quy định tại khoản 3 Điều 4 Quyết định này*” và điểm b, khoản 3 Điều 6 Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg quy định “*b) Cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 3 Điều 4 Quyết định này quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị quy định tại khoản 3 Điều 4 Quyết định này*”.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Thực hiện các nội dung UBND tỉnh được giao phân cấp tại Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Sở Tài chính đề xuất thực hiện phân cấp đối với 04 nội dung:

1. Phân cấp thẩm quyền quyết định bổ sung số lượng máy móc, thiết bị hoặc bổ sung các loại máy móc, thiết bị khác ngoài các máy móc, thiết bị phục vụ công tác các chức danh đã được quy định tại Mục A Phụ lục II ban

hành kèm theo Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg để phục vụ Chính phủ điện tử, số hóa, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và nhiệm vụ được giao.

2. Phân cấp thẩm quyền điều chỉnh mức giá máy móc, thiết bị cao hơn từ trên 15% đến không quá 30% so với mức giá quy định tại Mục A Phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 15/2025/QĐ-TTg.

3. Phân cấp thẩm quyền quyết định đối với máy móc, thiết bị phục vụ hoạt động chung của cơ quan, tổ chức, đơn vị và máy móc thiết bị gắn với nhà, vật kiến trúc, công trình xây dựng

4. Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng

Trên đây là Báo cáo Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc sở (báo cáo);
- Lưu: VT, GCS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quý Dương