

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi phục vụ
hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các
cấp trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật Sửa
đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày
17 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 3 năm 2017 của
Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu
nạn;*

*Căn cứ Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên
tai và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và
Luật Đê điều;*

*Căn cứ Thông tư số 85/2020/TT-BTC ngày 01 tháng 10 năm 2020 của Bộ
Tài chính quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban
Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai và Ban Chỉ huy phòng, chống
thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp;*

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số...../TTr-STC ngày / /2023, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 01/10/2020, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 85/2020/TT-BTC quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai và Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp. Theo đó, tại điểm b, khoản 2 Điều 4 Thông tư quy định như sau:

“b) Đối với nội dung chi của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, xã từ nguồn ngân sách địa phương: Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, quyết định áp dụng mức chi của các nhiệm vụ, nội dung chi có tính chất tương tự đã được cấp có thẩm quyền quy định, có hóa đơn, chứng từ hợp pháp trong phạm vi dự toán được giao và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”.

Đồng thời tại khoản 3, Điều 4 Thông tư số 85/2020/TT-BTC quy định:

“3. Trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước được giao; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định mức chi cụ thể phù hợp với tình hình thực tế nhưng tối đa không vượt mức chi quy định tại Thông tư này”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc ban hành Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm bảo đảm tăng cường sự quản lý, sử dụng kinh phí hiệu quả, đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh; Nhằm thống nhất trong công tác chi, phù hợp với các quy định của Trung ương và yêu cầu thực tế; góp phần nâng cao năng lực trong chỉ đạo, điều hành, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai, đảm bảo an ninh quốc phòng, ổn định sản xuất.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc ban hành quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh được xây dựng trên cơ sở nguyên tắc đảm bảo phải phù hợp với các quy định của Trung ương và khả năng cân đối ngân sách của địa phương nhưng không vượt quá mức chi quy định tại Thông tư số 85/2020/TT-BTC, phát huy hiệu quả, huy động tối đa các nguồn nhân lực phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ các quy định hiện hành và đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi xin ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh; các Ban HĐND tỉnh, các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố; Dự thảo Nghị quyết được đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia góp ý kiến.

Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan đơn vị, Sở Tài chính đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy trình về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sở Tư pháp có Báo cáo số ngày....../.../2022 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh; Sở Tài chính đã tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 5 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

Nghị quyết quy định các nội dung chi, mức chi tương ứng với mức chi được áp dụng theo các quy định tại Nghị định, thông tư, Nghị quyết liên quan và khả năng cân đối ngân sách địa phương, cụ thể:

1. Chi đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã; bộ phận làm nhiệm vụ của Văn phòng thường trực Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện; bộ phận thường trực của Ban Chỉ huy cấp xã.

a) Vật tư, văn phòng phẩm, nhiên liệu, thông tin, liên lạc và các dịch vụ công cộng khác: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

b) Thuê, mua sắm, sửa chữa tài sản, cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện thiết yếu và chuyên dùng phục vụ công tác ứng phó, chỉ đạo, điều hành, giám sát, kiểm tra hiện trường: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

2. Tập huấn, huấn luyện, đào tạo, diễn tập về phòng chống thiên tai cho các lực lượng tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn.

a) Đối với cán bộ, công chức, viên chức: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết 11/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu Ban hành kèm theo Nghị quyết này quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và hỗ trợ luân chuyển cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh.

b) Đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước: Được hỗ trợ tiền ăn theo quy định tại điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu Quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

c) Riêng chế độ chi cho đối tượng là cán bộ, chiến sĩ Quân đội nhân dân, Công an nhân dân, lực lượng Dân quân tự vệ thực hiện theo quy định riêng của pháp luật đối với lực lượng vũ trang nhân dân.

3. Chi bồi dưỡng cho các lực lượng trực tiếp được huy động hoặc tự nguyện tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa (Cấp nào huy động thì do cấp đó bảo đảm chi bồi dưỡng).

a) Trợ cấp cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động thực hiện nhiệm vụ ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quyết định của cấp có thẩm quyền:

- Trợ cấp theo ngày: Mức chi 130.000 đồng/người/ngày; nếu làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau được bồi dưỡng là 260.000 đồng/người/ngày

** Cơ sở đề xuất mức chi: Áp dụng mức chi quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 19 Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21/3/2017 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn. Điểm c khoản 3 Điều 6 Thông tư số 92/2009/TT-BTC ngày 12 tháng 5 năm 2009 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc thanh toán kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa và mức chi quy định tại khoản 3 NQ số 45/2021/NQ-HĐND ngày 10/8/2021 của HĐND tỉnh Lai Châu Quy định mức trợ cấp ngày công lao*

động đối với lực lượng dân quân trên địa bàn tỉnh.

- Khi làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày thì được cấp huy động bố trí nơi ăn, nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND; được hỗ trợ tiền ăn 65.000 đồng/ngày/người;

*** Cơ sở đề xuất mức chi:** Áp dụng bằng mức chi tiền ăn cơ bản của DQTV khi được huy động, điều động thực hiện nhiệm vụ quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ Quy định một số điều của Luật dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ.

b) Người được hưởng lương từ ngân sách nhà nước, trong thời gian được huy động thực hiện nhiệm vụ ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quyết định của cấp có thẩm quyền được cơ quan, tổ chức nơi người đó làm việc trả nguyên lương và các khoản phụ cấp, được thanh toán phụ cấp đi đường và tiền tàu xe, khi làm việc trong môi trường độc hại và nơi có phụ cấp khu vực, được hưởng theo chế độ theo quy định hiện hành.

c) Cán bộ, chiến sĩ dân quân tự vệ, dự bị động viên được huy động thực hiện nhiệm vụ ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quyết định của cấp có thẩm quyền được hưởng chế độ theo quy định của pháp luật.

4. Chi tặng quà thăm hỏi, động viên cho các tổ chức, cá nhân trực tiếp thực hiện nhiệm vụ đột xuất tìm kiếm cứu nạn có thành tích xuất sắc hoặc bị thương trong khi làm nhiệm vụ: Đối với tập thể 3.000.000 đồng/đơn vị; đối với cá nhân: 300.000 đồng/người;

*** Cơ sở đề xuất mức chi:** Áp dụng bằng mức chi quy định tại điểm c khoản 3 Điều 6 Thông tư số 92/2009/TT-BTC ngày 12 tháng 5 năm 2009 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

5. Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo Thông tư số 85/2020/TT-BTC ngày 01/10/2020 của Bộ Tài chính Quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai và Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp và các văn bản có liên quan theo quy định hiện hành.

V. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Nguồn kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy các cấp được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của cơ quan được giao nhiệm vụ Ban Chỉ huy, bộ phận làm nhiệm vụ của Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, bộ phận thường trực của Ban Chỉ huy cấp xã và theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- Nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

- Dự kiến nguồn lực thực hiện: Mỗi năm dự kiến khoảng 500 triệu đồng.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu tỉnh xem xét, quyết định./.

(Tài liệu kèm theo: Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh và một số tài liệu có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- Các đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH