

Số: /TTr-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Công văn số 5828/UBND-KTN ngày 30/9/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ, Công văn số 3105/UBND-TH ngày 23/6/2025 của UBND tỉnh về việc tổ chức triển khai thực hiện xử lý đối với văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành có nội dung chịu tác động khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Công văn số 6678/UBND-KTN ngày 28/10/2025 của UBND tỉnh về việc giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của ủy ban nhân dân tỉnh. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước

do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới¹.

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30 tháng 6 năm 2025 trong đó có nội dung “... *đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền riêng của Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan*”.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước².

- Tại Điều 71 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định về “*thời gian và trình tự quyết toán ngân sách địa phương*”.

- Tại mục (iv) điểm a khoản 2 Điều 28 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, quy định tại Nghị định này và các văn bản hướng dẫn luật hiện hành để quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ của Chủ đầu tư, sở, ban thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, đảm bảo thời hạn quyết toán ngân sách nhà nước*”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 28 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP quy định “*...Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn luật*”.

¹ Nghị quyết số 66-NQ/TW đặt ra mục tiêu “*khẩn trương xây, sửa đổi bổ sung văn bản quy phạm pháp luật đáp ứng yêu cầu chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm*”.

² Nghị quyết số 190/2025/NQQH15 đã quy định “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/03/2027*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 27/3/2024 của UBND tỉnh về Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt, thẩm định và ra thông báo thẩm định quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã đạt được những kết quả quan trọng, trách nhiệm giữa cơ quan quản lý nhà nước và các Sở, ban, ngành Chủ đầu tư, đơn vị có liên quan đối với việc thanh toán, quyết toán đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước được giao quản lý, tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị, Chủ đầu tư chủ động thực hiện theo thẩm quyền đảm bảo đúng trình tự, thời gian theo quy định.

Tuy nhiên, đến nay căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 27/3/2024 của UBND tỉnh đã có sự thay đổi, cụ thể:

(1) Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 56/2024/QH15 hết hiệu lực từ ngày 01/01/2026 và được thay thế bằng Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 (*trừ một số Điều, Khoản có hiệu lực từ ngày 01/7/2025 quy định tại Điều 77 Luật này*);

(2) Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 được thay thế bằng Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định đơn vị hành chính chỉ còn 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã), không còn đơn vị hành chính cấp huyện;

(3) Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ; thông tư số 96/2021/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Bộ Tài chính đã hết hiệu lực, được thay thế bằng nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, đồng thời Nghị định số 254/2025/NĐ-CP đã điều chỉnh thẩm quyền quyết định và lược bỏ một số nội dung trong việc quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý.

Do vậy, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy định của pháp luật, Sở Tài chính tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi,

xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết, phù hợp quy định, đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh nhằm thực hiện kịp thời các quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Luật Đầu tư công; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công. Phân định rõ thẩm quyền, giữa các cấp chính quyền địa phương, các đơn vị, Chủ đầu tư tại tỉnh Lai Châu, làm cơ sở pháp lý trong việc thực hiện trình tự, thời gian lập, gửi, xét duyệt quyết toán niên độ ngân sách vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Đảm bảo hợp hiến, hợp pháp, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nội dung phải bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, kế thừa các quy định hiện hành qua thực tiễn triển khai phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, ngày.....tháng.....năm 2025, Sở Tài chính ban hành văn bản số...../STC-ĐT về việc xin ý kiến tham gia vào Dự thảo Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Tài chính gửi Trung tâm tin học và Công báo tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu và cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính.

Đến hết thời gian lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tổng hợp và tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, thực hiện rà soát, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số...../BC-STP ngày, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối

với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt, thẩm định và ra thông báo thẩm định quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu, bao gồm:

- Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý quy định tại mục (iv) điểm a khoản 2 Điều 28 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025.

- Trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt, thẩm định và ra thông báo thẩm định quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu quy định tại điểm b khoản 2 Điều 28 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Các sở, ban, ngành thuộc UBND cấp tỉnh.
- Ủy ban nhân dân cấp xã, phường (gọi chung là UBND cấp xã).
- Các cơ quan, đơn vị được giao làm Chủ đầu tư các dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh (gọi chung là Chủ đầu tư).
- Kho bạc Nhà nước khu vực IX, các phòng giao dịch thuộc KBNN khu vực IX địa bàn tỉnh Lai Châu.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư công nguồn Ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Nội dung Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định, theo mẫu số 19 ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ: Dự thảo Quyết định gồm 6 Điều.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

3.1. Quy định thời gian gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý **(Điều 3)**

(1) Các Chủ đầu tư gửi báo cáo quyết toán năm cho các Sở, ban, ngành tỉnh được phân cấp quản lý trước ngày 31 tháng 3 năm sau năm quyết toán.

(2) Các Sở, ban, ngành tỉnh xét duyệt quyết toán năm của các Chủ đầu tư thuộc trách nhiệm quản lý; tổng hợp, lập báo cáo quyết toán năm gửi cho Sở Tài chính trước ngày 15 tháng 4 năm sau năm quyết toán.

(3) Kho bạc Nhà nước khu vực IX tổng hợp báo cáo quyết toán các nguồn vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do kho bạc nhà nước kiểm soát thanh toán gửi Sở Tài chính trước ngày 15 tháng 4 năm sau năm quyết toán.

3.2. Trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt, thẩm định và ra thông báo thẩm định quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý **(Điều 4)**

(1) Kết thúc năm ngân sách cơ quan tài chính cấp xã kiểm tra quyết toán của đơn vị dự toán ngân sách cấp I, tổng hợp quyết toán theo niên độ của các đơn vị dự toán cấp I thuộc ngân sách cấp mình, báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp để trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê chuẩn theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước trước ngày 31 tháng 3 năm sau năm quyết toán.

(2) Các phòng giao dịch thuộc KBNN khu vực IX địa bàn tỉnh Lai Châu tổng hợp, lập báo cáo quyết toán vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước theo niên độ gửi Ủy ban nhân dân cấp xã (phần Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý) trước ngày 01 tháng 3 năm sau năm quyết toán.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu, sau khi được UBND tỉnh ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị, Chủ đầu tư tổ chức triển khai, thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền, đồng bộ, tuân thủ quy định và không làm phát sinh thêm bộ máy, biên chế và kinh phí thực hiện.

2. Dự kiến thời gian ban hành: Tháng 12 năm 2025.

VI. TÀI LIỆU GỬI KÈM

(1) Dự thảo Quyết định Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(2) Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 27/3/2024 của UBND tỉnh về việc Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt, thẩm định và ra thông báo thẩm định quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

(4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

(6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trình của Sở Tài chính về việc đề nghị ban hành Quyết định của UBND tỉnh Quy định thời hạn gửi báo cáo quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý; trình tự, thời hạn lập, gửi, xét duyệt quyết toán theo niên độ đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường quản lý trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, ĐT.

GIÁM ĐỐC

Lê Tuấn Anh