

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh về ban hành quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017, áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017-2020 và kéo dài thời gian thực hiện trong năm 2021 tại Nghị quyết số 43/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của HĐND tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Chương trình công tác của HĐND và UBND tỉnh năm 2021. Sở Tài chính đã có văn bản đề nghị các sở, ban, ngành đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố đánh giá những ưu điểm, tồn tại về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 theo quy định tại Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh, đề xuất phương án xây dựng định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho giai đoạn ổn định ngân sách mới. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố và qua thực tế triển khai thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh, bên cạnh những kết quả đạt được, còn một số hạn chế cần nghiên cứu sửa đổi, bổ sung để trình cấp có thẩm quyền hoàn thiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách mới. Sở Tài chính báo cáo tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

### **I. Đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh Lai Châu**

#### **1. Đánh giá chung kết quả đạt được**

- Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách địa phương là căn cứ quan trọng, chủ yếu để xây dựng dự toán chi thường xuyên năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017-2020 của các đơn vị dự toán khối tỉnh và ngân sách cấp huyện, thành phố, là cơ sở để xác định số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp huyện, thành phố.

- Phân bổ ngân sách theo Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND về cơ bản phù hợp với khả năng cân đối ngân sách cấp tỉnh và ngân sách từng địa phương;

bao quát đầy đủ các chế độ, chính sách của Đảng và Nhà nước đã ban hành, đáp ứng cơ bản nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của các cấp; đồng thời tạo điều kiện cho các cơ sở, ban, ngành, đơn vị và địa phương chủ động xây dựng và quyết định ngân sách của mình, khuyến khích các địa phương tăng cường công tác quản lý tài chính ngân sách, phấn đấu tăng thu, tiết kiệm chi, sử dụng ngân sách hiệu quả, góp phần hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng của địa phương.

- Tăng tính công khai, minh bạch trong phân bổ, sử dụng ngân sách nhà nước; định mức đã thể hiện ưu tiên với vùng có dân số thấp, vùng biên giới khó khăn...

- Hệ thống tiêu chí phân bổ ngân sách cụ thể, rõ ràng, đơn giản và đảm bảo tính công bằng, hợp lý giữa các địa phương; đã bao quát cơ bản các lĩnh vực chi thường xuyên của ngân sách Nhà nước, đặc biệt đã đảm bảo tốt chi thực hiện các chính sách an sinh xã hội, ổn định đời sống cho nhân dân.

- Việc xây dựng tiêu chí phân bổ NSNN cơ được xác định theo biên chế được cấp có thẩm quyền giao, tương quan về tỷ lệ chi lương và các khoản có tính chất tiền lương và chi hoạt động thường xuyên trong các lĩnh vực, ngành. Đồng thời bổ sung một số chỉ tiêu mang tính chất đặc thù như: Dân số, vùng biên giới.

- Trên cơ sở định mức kinh phí được giao các đơn vị trực tiếp sử dụng ngân sách đã chủ động tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao, tự chủ về kinh phí, chú trọng công tác khoán chi hành chính, tăng cường các biện pháp quản lý, sử dụng tài chính, tài sản, thực hành tiết kiệm chống lãng phí để tạo điều kiện chi trả thu nhập tăng thêm cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị mình quản lý.

## **2. Đánh giá kết quả thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 đối với các đơn vị dự toán khối tỉnh**

### **2.1. Kết quả đạt được**

- Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương theo Nghị quyết 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh là căn cứ quan trọng để xây dựng dự toán và phương án phân bổ ngân sách địa phương hàng năm trình cấp có thẩm quyền thông qua.

- Phạm vi và phương pháp xây dựng định mức theo Nghị quyết 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh: Phạm vi định mức chi thường xuyên đã kết cấu tương đối đầy đủ các nhiệm vụ chi đảm bảo duy trì hoạt động và nhiệm vụ chi thường xuyên mang tính chất chung của cơ quan, đơn vị; ngoài ra vẫn bố trí kinh phí ngoài định mức để thực hiện các nhiệm vụ mang tính chất đặc thù riêng của từng cơ quan, đơn vị và theo nhiệm vụ chính trị được giao;

- Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh, dự toán chi hằng năm được phân bổ theo 03 nhóm: Các khoản chi

lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo lương tính theo số biên chế được cấp có thẩm quyền giao; các khoản chi thường xuyên theo định mức và các khoản chi ngoài định mức để thực hiện các nhiệm vụ mang tính riêng biệt, các nhiệm vụ đặc thù được cấp có thẩm quyền giao...Định mức chi thường xuyên về cơ bản đảm bảo hoạt động bộ máy và thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị. Trên cơ sở hệ thống định mức theo Nghị quyết 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh, các cơ quan đơn vị khối tỉnh đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị làm căn cứ thực hiện dự toán được giao, góp phần tăng sự chủ động, linh hoạt cho các cơ quan, đơn vị trong phân bổ, sử dụng kinh phí, có kế hoạch sử dụng kinh phí trong từng giai đoạn, khuyến khích thực hiện tiết kiệm chi để tăng thu nhập cho cán bộ, công chức người lao động và chủ động kinh phí thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của cơ quan, đơn vị và đảm bảo hoàn thành các nhiệm vụ chính trị trong năm.

- Quá trình xây dựng dự toán hằng năm đã thực hiện nghiêm túc các chủ trương, định hướng về việc sắp xếp lại cơ cấu tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế theo các Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015, 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương và Kết luận số 17-KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị; đồng thời phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

## **2.2. Khó khăn, vướng mắc**

Bên cạnh những kết quả đạt được, các cơ quan, đơn vị dự toán có phản ánh về một số khó khăn, chủ yếu về việc định mức phân bổ chi thường xuyên còn thấp, chưa được điều chỉnh kịp thời để phù hợp với những thay đổi về cơ chế, chính sách cũng như tình hình kinh tế, xã hội chung như:

- Định mức ban hành được tính theo mức lương cơ sở là 1.210.000 đồng/tháng. Sau 05 năm (thời kỳ 2017-2020) và được kéo dài hết năm 2021, do trong thời kỳ ổn định ngân sách trung ương, địa phương sửa đổi, bổ sung và ban hành một số chính sách mới (như Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 quy định chế độ công tác phí, hội nghị, trong đó quy định nâng định mức chi hội nghị, công tác phí ...nhưng địa phương phải tự đảm bảo nguồn) nên việc triển khai định mức chi thường xuyên của ngân sách địa phương nhìn chung chỉ đảm bảo cho những năm đầu của thời kỳ ổn định, đến những năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách, một số yếu tố trong chi thường xuyên như chi lương và chi thực hiện một số chính sách tăng nhanh, tình hình trượt giá các mặt hàng thiết yếu, nên cơ cấu chi khác trong chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị giảm, mặt khác do thực hiện triệt để tiết kiệm các khoản chi thường xuyên nên đã ảnh hưởng không nhỏ đến thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị.

- Do tác động của đại dịch Covid-19, phải thực hiện tiết kiệm thêm 10% chi thường xuyên theo chỉ đạo của Trung ương vào cuối thời kỳ, gây ra khó khăn trong việc thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị dự toán.

**3. Đánh giá kết quả thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 đối với các huyện, thành phố; xã, phường, thị trấn**

### **3.1. Kết quả đạt được**

Tiêu chí phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các cơ quan, đơn vị khối huyện cơ bản thực hiện theo tiêu chí về loại hình đơn vị dự toán và loại hình sự nghiệp tương tự đơn vị dự toán khối tỉnh. Căn cứ vào nhiệm vụ đặc thù, vị trí địa lý của từng huyện, thành phố định mức quy định tại Nghị quyết 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh đảm bảo tính công bằng, hợp lý, công khai, minh bạch trong phân bổ ngân sách, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chi thường xuyên và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh. Định mức đã tạo sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị và thúc đẩy đơn vị sử dụng ngân sách hiệu quả thông qua việc sắp xếp lại biên chế đảm bảo nhiệm vụ được giao. Đồng thời có tiêu chí phân bổ tăng thêm đối với ngân sách huyện, thành phố tính theo số dân, đơn vị hành chính cấp xã, loại hình xã, vị trí địa lý tạo điều kiện cho các huyện địa bàn khó khăn, dân số thấp, có nhiều đơn vị hành chính cấp xã có thêm nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn.

Ngoài ra còn thực hiện hỗ trợ các huyện, thành phố đảm bảo các nhiệm vụ của ngành, lĩnh vực như: Phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp; thực hiện nâng cấp, sửa chữa, mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất dạy và học; hỗ trợ kinh phí kinh phí đặc thù trong chi quản lý hành chính, các nhiệm vụ phát sinh theo quyết định, chủ trương của cấp có thẩm quyền...

### **3.2. Khó khăn, vướng mắc**

Ngoài các khó khăn, vướng mắc tương đồng các cơ quan, đơn vị dự toán khối tỉnh. Đối với các huyện, thành phố và xã, phường, thị trấn còn một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Đối với các huyện, thành phố định mức phân bổ chi ngân sách cho từng lĩnh vực mặc dù đã cao hơn so với giai đoạn trước, tuy nhiên định mức chi thường xuyên được xây dựng vào năm 2017 (thời điểm mức lương cơ sở là 1.210.000 đồng) và chưa được điều chỉnh tăng tương ứng với tình hình thực tế dẫn đến các huyện, thành phố gặp khó khăn về nguồn ngân sách để đảm bảo các nhiệm vụ chi theo phân cấp của Luật ngân sách nhà nước 2015, hằng năm ngân sách tỉnh phải bổ sung kinh phí cho các huyện, thành phố để hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ chính trị phát sinh trên địa bàn.

- Trong thời kỳ ổn định ngân sách Trung ương sửa đổi, bổ sung nhiều cơ chế, chính sách mới liên quan đến chi ngân sách địa phương, đặc biệt là việc ban hành chính sách nhưng các địa phương phải tự đảm bảo nguồn như: Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Trong đó quy định mức chi trả phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, bản, tổ dân phố chỉ còn 03 chức danh, không quy định mức chi trả phụ cấp trách nhiệm cho các chức danh Trưởng Ban Bảo vệ dân phố, Phó Trưởng Ban bảo vệ dân phố, Tổ trưởng Bảo vệ dân phố, Tổ Phó bảo vệ dân phố, Tổ viên bảo vệ dân phố, Công an viên ở thôn, bản trong

khi các chức danh này vẫn còn quy định các văn bản của Trung ương như: Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố; Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của pháp lệnh công an xã; Kinh phí chi trả mức khoán hoạt động cho các tổ chức chính trị xã hội của cấp xã...

- Một số chỉ tiêu để xây dựng định mức đối với một số ngành và lĩnh vực còn chưa bao quát hết được tính chất đặc thù của từng lĩnh vực chi và đặc điểm địa lý, kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng của các huyện, thành phố. Như định mức phân bổ ngân sách cấp xã đã quy định xã nội địa, xã biên giới; xã, phường trên địa bàn thành phố Lai Châu và xã, thị trấn thuộc các huyện còn lại, tuy nhiên số thôn, bản, tổ dân phố bình quân/xã, phường, thị trấn tại các huyện, thành phố có sự chênh lệch.

- Đa số các cơ quan, đơn vị và các huyện, thành phố có phản ánh định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên thấp, giai đoạn 2017-2021 các đơn vị phải thực hiện chủ trương tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 18-NQ/TW; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương dẫn tới không tự chủ đối với biên chế được giao, số biên chế có mặt tiệm cận với biên chế được giao. Ngoài ra địa phương phải đảm bảo cơ cấu tiền lương, chi khác cho các đối tượng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000; số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ do cuối thời kỳ ổn định ngân sách, số lượng hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000; số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ được giao tách bạch riêng so với tổng biên chế được giao, nhưng Trung ương khi xác định nhu cầu cải cách tiền lương do điều chỉnh mức lương cơ sở không bao gồm đối tượng này dẫn tới địa phương rất khó khăn khi cân đối nguồn lực để thực hiện.

- Định mức phân bổ lĩnh vực chi sự nghiệp kinh tế cấp huyện được tính bằng 7% định mức chi thường xuyên theo mức lương cơ sở 1.210.000 đồng áp dụng cho cả thời kỳ 2017-2021. Trong khi nhu cầu chi sự nghiệp kinh tế ngày càng tăng, do đó ảnh hưởng đến thực hiện các nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế cấp huyện.

## **II. Phương hướng thực hiện trong thời gian tới**

### **1. Định hướng xây dựng định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025**

- Xây dựng định mức chi thường xuyên NSNN giai đoạn 2022-2025 phù hợp với định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2022 của Chính phủ, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương năm 2022 kế hoạch tài chính - NSDP 03 năm và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Lai Châu.

- Thực hiện chủ trương cơ cấu lại thu - chi NSNN và nợ công theo Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 51/NQ-CP ngày 19/6/2017 của Chính phủ; sắp xếp bộ máy quản lý hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp huyện, xã, tinh giản biên

chế theo Kế hoạch số 122-KH/TU ngày 22/01/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017; Kế hoạch số 389/KH-UBND ngày 29/3/2018 của UBND tỉnh về việc thực hiện Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW.

- Thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí; cải cách hành chính nâng cao chất lượng dịch vụ công, sử dụng hiệu quả ngân sách nhà nước; góp phần đổi mới quản lý tài chính đối với khu vực sự nghiệp công để giảm mức hỗ trợ trực tiếp cho đơn vị sự nghiệp công lập, tăng nguồn đảm bảo chính sách hỗ trợ người nghèo, đối tượng chính sách tiếp cận các dịch vụ sự nghiệp công, khuyến khích xã hội hóa, huy động các nguồn lực xã hội để phát triển kinh tế, xã hội.

- Tiêu chí, định mức phân bổ chi thường xuyên NSDP phải rõ ràng, đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện và kiểm tra, đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch.

- Việc xây dựng hệ thống định mức phân bổ chi thường xuyên NSNN phải đảm bảo góp phần thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội; đảm bảo an ninh, quốc phòng trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025; ưu tiên bố trí kinh phí cho những lĩnh vực, nhiệm vụ quan trọng, các vùng đặc biệt khó khăn và vùng khó khăn trên địa bàn tỉnh.

- Khắc phục hạn chế của định mức phân bổ theo Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh.

## **2. Giải pháp thực hiện**

- Đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật NSNN; Phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương năm 2022 và cả giai đoạn 2022-2025, ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo để thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, các cân đối lớn của địa phương góp phần thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng giai đoạn 2022-2025; ưu tiên bố trí kinh phí cho những nhiệm vụ quan trọng (giáo dục, đào tạo và dạy nghề; khoa học và công nghệ; y tế....); các vùng có đặc thù điều kiện khó khăn; đảm bảo kinh phí thực hiện các các Đề án, Nghị quyết do địa phương ban hành.

- Kế thừa những kết quả đã đạt được từ việc thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên quy định tại Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh Lai Châu; tiếp tục lấy tiêu chí biên chế, quỹ lương, dân số là tiêu chí chính, đồng thời quy định bổ sung các tiêu chí phụ để đảm bảo các yếu tố đặc thù mang tính riêng biệt.

- Thúc đẩy thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; cải cách hành chính, sử dụng hiệu quả ngân sách nhà nước; góp phần đổi mới quản lý tài chính đối với khu vực sự nghiệp công; Đẩy nhanh tiến độ triển khai tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập để giảm mức hỗ trợ trực tiếp cho các đơn vị sự nghiệp công lập, tăng nguồn đảm bảo chính sách hỗ trợ người nghèo, đối tượng chính sách tiếp cận các dịch vụ sự nghiệp công, khuyến khích xã hội hoá, huy động các nguồn lực xã hội để phát triển kinh tế - xã hội.

- Đảm bảo kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách do Trung ương; Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh đã ban hành và nhu cầu thực hiện tiền lương theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng.

Sở Tài chính tổng hợp đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh về ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TT. Tỉnh uỷ;
- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NS, TCHCSN.

(Báo cáo)

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Tuấn Anh**