

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO 1

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Thực hiện Quyết định số 43/QĐ-HĐND ngày 08/02/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục các Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành trong năm 2021, trong đó có danh mục Nghị quyết quy định Ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại điểm e, Khoản 9, Điều 30 và điểm a, Khoản 9, Điều 31 quy định Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách địa phương*”; “*Lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9, Điều 30 của Luật này*”;

- Tại khoản 1, Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: “*1. Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương do Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành, khả năng ngân sách địa phương và đặc điểm tình hình ở địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách ở địa phương.*”

- Tại khoản 2, Điều 4 Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 quy định: “*2. Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 theo*

Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các quy định ban hành kèm theo Quyết định này chỉ để xác định tổng chi thường xuyên, trong đó chi tiết lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ để Quốc hội quyết định. Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi ngân sách địa phương đảm bảo phù hợp từng cấp chính quyền địa phương, phù hợp tình hình thực tế của từng lĩnh vực chi và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để làm căn cứ xây dựng dự toán và phân bổ ngân sách ở địa phương năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới; đồng thời gửi Bộ Tài chính để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ.”

Thực hiện theo quy định tại Khoản 5, Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV, quy định kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021. Theo đó Nghị quyết số 63/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017, Nghị quyết số 43/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sang năm 2021 hết hiệu lực vào ngày 31/12/2021.

Trong quá trình thực hiện, các căn cứ, tiêu chí tính định mức phân bổ chi thường xuyên năm 2017 được áp dụng cho năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2021 bên cạnh những kết quả tích cực, cũng đã bộc lộ những điểm không còn phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn 2022-2025.

Từ những lý do trên cho thấy đủ căn cứ pháp lý và sự cần thiết phải xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Việc ban hành định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, cùng với định mức chi đầu tư phát triển là cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự toán ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022, trong đó việc xác định dự toán chi thường xuyên của các sở, ngành cấp tỉnh; cơ quan Đảng, đoàn thể cấp tỉnh. Xác định số bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh cho ngân sách các huyện, thành phố.

- Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trình Hội đồng nhân dân huyện, thành phố quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương hàng năm phù hợp với từng cấp chính quyền địa phương, phù hợp với tình hình thực tế của từng lĩnh vực chi theo quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; đảm bảo mục tiêu quan trọng về ngân sách theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV.

- Tập trung khắc phục những vướng mắc và kế thừa những mặt tích cực của định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017, đảm bảo khả thi trong tổ chức thực hiện.

- Phù hợp khả năng cân đối ngân sách và yêu cầu thực hiện cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước năm; tăng quyền hạn và trách nhiệm, tính chủ động của các sở, ngành, cơ quan Đảng, đoàn thể tỉnh và các địa phương trong quản lý ngân sách; khuyến khích các huyện, thành phố tiết kiệm chi thường xuyên để tăng chi đầu tư, chủ động bố trí dự toán để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của địa phương; gắn với nhiệm vụ thực hiện sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công.

- Cân đối nguồn lực thực hiện các chính sách, các đề án, nghị quyết của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành để thực hiện định hướng phát triển kinh tế xã hội đảm bảo an ninh quốc phòng theo Nghị quyết tỉnh đảng bộ; Nghị quyết số 39/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 và Nghị quyết số 44/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch tài chính 5 năm giai đoạn 2021-2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi Quyết định danh mục các nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành trong năm 2021 được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Quyết định số 43/QĐ-HĐND ngày 08/02/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 tại Quyết định số 1833/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2021 và Quyết định số 187/QĐ-UBND ngày 05/3/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2021.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh; các sở, ban, ngành, cơ quan đảng và đoàn thể tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan theo Văn bản số/STC-NS ngày .../10/2021 của Sở Tài chính. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tài chính gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải lên mục "LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT" trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày .../10/2021 đến ngày .../10/2021 và Sở Tài chính cũng đã đăng tải trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính tại địa chỉ <http://sotaichinh.laichau.gov.vn> từ ngày .../10/2021 đến ngày .../10/2021. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày .../..../2021.

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh ngày...tháng năm 2021.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 04 chương với 34 Điều.

2. Nội dung chính của 04 chương:

Chương I: Quy định chung

Chương II: Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách nhà nước cho các sở, ban, ngành; các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh

Chương III: Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách nhà nước cho các huyện, thành phố

Chương IV: Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; (2) Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp (Số/BC-STP ngày/..../2021); (3) Báo cáo giải trình tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (Số/BC-STC ngày/.../2021); (4) Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (5) Báo cáo tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 63/2016/NQ-CP ngày 10/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 (Số/BC-STC ngày/...../2021).

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Lưu: VT, Sở Tài chính.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Tiến Dũng